



**Úřad práce ČR**

---

Generální ředitelství  
Dobrovského 1278/25 | 170 00 Praha 7 | Tel.: 950 180 111

**ZPRÁVA O KONTROLNÍ ČINNOSTI ÚŘADU PRÁCE ČESKÉ  
REPUBLIKY**

**REALIZOVANÉ V ROCE 2017**

---

## ÚVOD

Úřad práce České republiky (dále jen „Úřad práce ČR“) je správním úřadem s celostátní působností, v němž působí generální ředitelství, krajské pobočky a pobočka pro hlavní město Prahu (dále jen „krajské pobočky“), jejichž součástí jsou kontaktní pracoviště.

Povinnost vykonávat kontrolní činnost je obecně uložena generálnímu ředitelství, krajským pobočkám a kontaktním pracovištím Úřadu práce ČR zákonem č. 73/2011 Sb., o Úřadu práce České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

Oprávnění k výkonu kontrolní činnosti generálním ředitelstvím a krajskými pobočkami, potažmo kontaktními pracovišti, vyplývá ze zvláštních právních předpisů, a to konkrétně ze:

- zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o zaměstnanosti“),
- zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o sociálních službách“),
- zákona č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o pomoci v hmotné nouzi“),
- zákona č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o státní sociální podpoře“),
- zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů,
- zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o finanční kontrole“).

Proces vlastního výkonu kontrolní činnosti se řídí zákonem č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád) a zákonem o finanční kontrole, vyjma kontrol zaměřených na využívání příspěvku na péči dle zákona o sociálních službách a kontrol plnění povinnosti uchazeče o zaměstnání dodržovat režim dočasné neschopnosti uchazeče o zaměstnání plnit povinnosti uchazeče o zaměstnání z důvodu nemoci nebo úrazu.

Kontrolní činnost je pak zakotvena v Organizačním řádu Úřadu práce České republiky a vlastní postupy jsou podrobně rozpracovány dalším vnitřním předpisem, a to směrnicí generálního ředitele č. 21/2014 Kontrolní činnost v podmínkách Úřadu práce České republiky v aktuálním znění a sdělením ředitele Odboru trhu práce

a ředitelky Odboru kontrolně právního č. 29/2014 Postup Úřadu práce České republiky při kontrole zachování nově vytvořených pracovních míst a jejich obsazení po dobu 5 let v rámci investičních pobídek v aktuálním znění a rozhodnutím generálního ředitele č. 20/2014 Postup krajských poboček a kontaktních pracovišť krajských poboček Úřadu práce České republiky při kontrolách vzniklého přeplatku na odvodu do státního rozpočtu při plnění povinného podílu zaměstnávání osob se zdravotním postižením v aktuálním znění.

Touto zprávou je vyhodnocena kontrolní činnost, jako jedna z činností, která byla v roce 2017 realizována na úrovni generálního ředitelství, 14 krajských poboček a jejich kontaktních pracovišť. Jedná se o kontrolní činnost, která je vykonávána navenek jako součást kontrolního systému, k jehož zabezpečení je Úřad práce ČR jako správní úřad kompetentní.

Kontrolní činnost ve sledovaném období byla realizována v souladu se schváleným Plánem kontrolní činnosti Úřadu práce ČR na rok 2017, který byl sestaven na základě plánů kontrol jednotlivých krajských poboček, jimi řízených kontaktních pracovišť a generálního ředitelství, a který byl aktuálně doplňován a upřesňován na základě potřeb:

- vyplývajících ze situace na trhu práce,
- jednotlivých kontrolovaných oblastí,

a dle podmínek pro výkon kontrolní a inspekční činnosti.

## **KONTROLNÍ ČINNOST A JEJÍ ZAMĚŘENÍ**

Kontroly byly realizovány nejenom na základě Plánu kontrolní činnosti Úřadu práce České republiky na rok 2017, ale i na základě podnětů doručených Úřadu práce ČR zvenčí. V roce 2017 bylo Úřadem práce ČR vykonáno celkem **13 236** kontrol (*Tabulka č. 1, Tabulka č. 2, Graf č. 2 a Graf č. 3*).

V první řadě byla kontrolní činnost zaměřena, tak jak vyplývá ze zákona o finanční kontrole, na využívání finančních prostředků poskytnutých na realizaci nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti (dále jen „APZ“) a dalších forem podpory zaměstnanosti podle zákona o zaměstnanosti, kterými jsou vytvoření chráněných pracovních míst (dále jen „CHPM“), částečná úhrada provozních nákladů CHPM, podpora zaměstnávání osob se zdravotním postižením (ustanovení § 78 zákona

o zaměstnanosti) a v neposlední řadě byla předmětem kontroly i oblast realizovaných nových nástrojů APZ podporujících zaměstnanost.

Předmětem kontrol bylo i čerpání finančních prostředků určených na realizaci projektů spolufinancovaných z Evropského sociálního fondu.

Tyto kontroly byly zaměřeny na hospodaření s veřejnými prostředky, zejména při vynakládání veřejných výdajů s tím, zda je dodržen příslušným právním předpisem vymezený účel a kritéria hospodárnosti, účelnosti a efektivnosti. Úřad práce ČR jako poskytovatel veřejné finanční podpory, kterou je oprávněn podle zvláštních právních předpisů poskytovat, vykonává veřejnosprávní kontrolu u žadatelů nebo příjemců této podpory, a to před jejím poskytnutím, v průběhu jejího použití nebo po jejím použití a vyúčtování.

Další kontrolní činnost byla zaměřena na kontrolu dodržování zákona o zaměstnanosti, podle kterého je krajská pobočka Úřadu práce ČR oprávněná kontrolovat výši průměrného měsíčního čistého výdělku, a to v rozsahu potřebném pro stanovení výše podpory v nezaměstnanosti a podpory při rekvalifikaci.

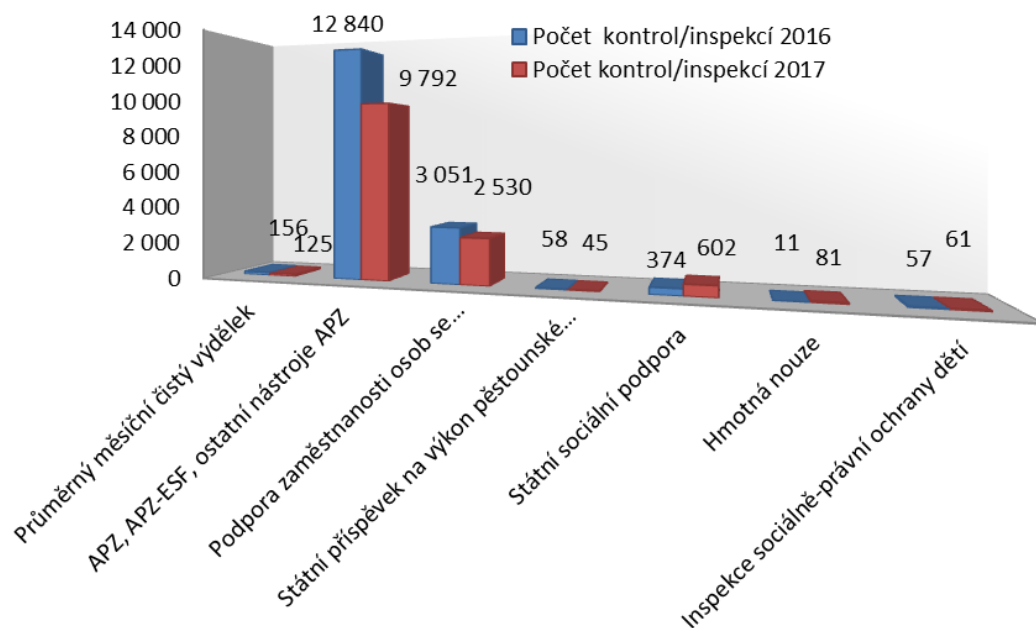
V neposlední řadě byly realizovány kontroly na úseku nepojistných sociálních dávek zaměřené na dodržování zákona o státní sociální podpoře, zákona o pomoci v hmotné nouzi, stejně tak bylo zajištěno provádění inspekcí sociálně-právní ochrany dětí a kontroly zaměřené na využívání příspěvku na péči dle zákona o sociálních službách.

***Celkový počet kontrol vykonaných Úřadem práce ČR v roce 2017 z hlediska jednotlivých kontrolovaných oblastí (srovnání s rokem 2016)***

<b>Kontrola</b>	<b>Počet 2016</b>	<b>Počet 2017</b>
Průměrný měsíční čistý výdělek	156	125
APZ, APZ-ESF, ostatní nástroje APZ	12 840	9 792
Podpora zaměstnanosti osob se zdravotním postižením	3 051	2 530
Státní příspěvek na výkon pěstounské péče	58	45
Státní sociální podpora	374	602
Hmotná nouze	11	81
Inspekce sociálně-právní ochrany dětí	57	61
<b>Celkem</b>	<b>16 547</b>	<b>13 236</b>

Tab. č. 1

## Porovnání provedení kontrol/inspekcí v roce 2017 s rokem 2016



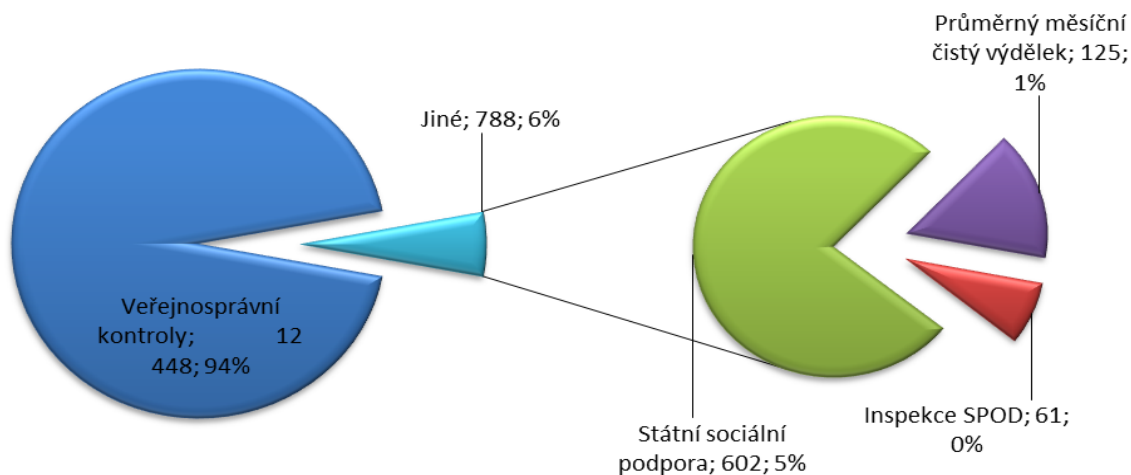
Graf č. 1

## Celkový počet kontrol vykonaných Úřadem práce ČR v roce 2017 z hlediska jednotlivých právních předpisů

Kontrola	Počet			
Veřejnosprávní kontrola	12 448			
Ostatní	788	Z toho:	Inspekce SPOD	61
			Státní sociální podpora	602
			Průměrný měsíční čistý výdělek	125
<b>Celkem</b>	<b>13 236</b>			

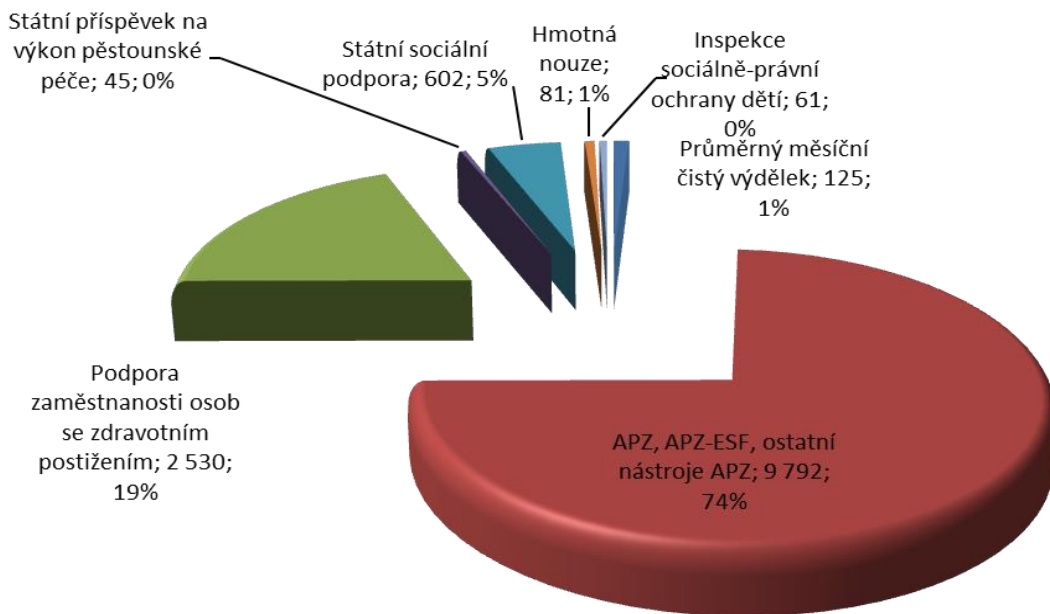
Tab. č. 2

**Celkový počet kontrol vykonaných Úřadem práce ČR v roce 2017 z hlediska jednotlivých právních předpisů (celkem 13 236 kontrol)**



Graf č. 2

**Kontroly vykonané Úřadem práce ČR v roce 2017 (celkem 13 236 kontrol)**



Graf č. 3

## VÝKON KONTROLNÍ ČINNOSTI

### 1. Kontroly vykonané dle zákona o finanční kontrole

#### Generální ředitelství

Kontrolní činnost na úrovni generálního ředitelství byla realizována Oddělením kontrolním Odborů kontrolně právního se zaměřením na dodržování podmínek dohod uzavřených mezi poskytovatelem veřejné finanční podpory a příjemci investičních pobídek poskytnutých podle zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách, ve znění pozdějších předpisů a na plnění cílených programů celostátního charakteru podle ustanovení § 120 zákona o zaměstnanosti. Z celkového počtu **7** zahájených následných veřejnosprávních kontrol, bylo ve sledovaném období ukončeno 7 kontrol s tím, že jedna kontrola byla dokončena z r. 2016 a jedna kontrola bude ukončena v roce 2018, a to z důvodu, že je nutné, aby zaměstnavatel předložil další podklady potřebné k samotnému výkonu kontroly i k jejímu ukončení.

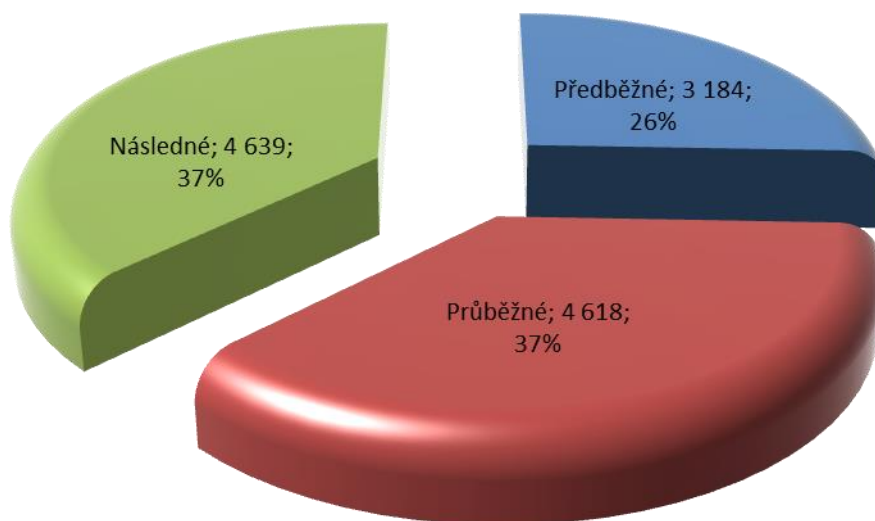
#### Krajské pobočky a vybraná kontaktní pracoviště

Kontrolní činnost na úrovni krajských poboček Úřadu práce ČR byla realizována příslušnými věcnými útvary a odděleními specializovaných kontrol dle zákona o finanční kontrole. Věcné útvary krajských poboček Úřadu práce ČR, respektive věcné útvary vybraných kontaktních pracovišť, vykonávaly předběžné a průběžné veřejnosprávních kontroly u příjemců veřejné finanční podpory a oddělení specializovaných kontrol, pak následné veřejnosprávních kontroly u příjemců veřejné finanční podpory.

Celkem bylo ve sledovaném období dle zákona o finanční kontrole provedeno z úrovně krajských poboček **12 441** veřejnosprávních kontrol u příjemců veřejné finanční podpory (*Graf č. 4 a Graf č. 5*).

Z celkového počtu vykonaných veřejnosprávních kontrol bylo **3 184** (25,59%) kontrol předběžných, **4 618** (37,12%) kontrol průběžných a **4 639** (37,29%) kontrol následných.

**Veřejnosprávní kontroly vykonané krajskými pobočkami  
Úřadu práce ČR  
(celkem 12 441 kontrol)**



Graf č. 4

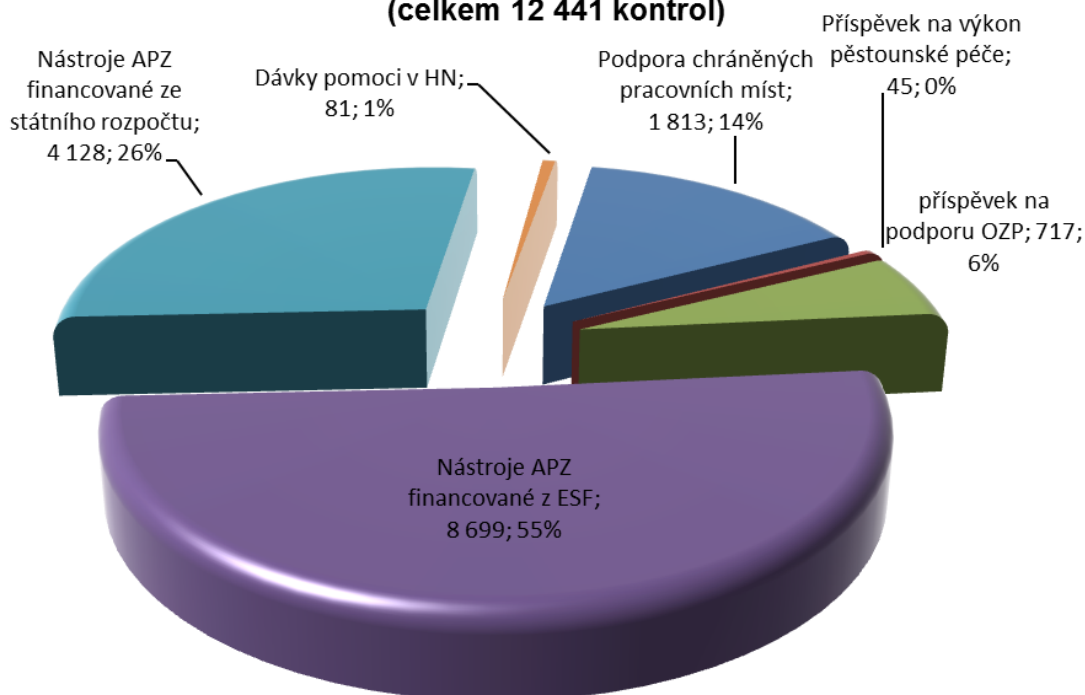
Z celkového počtu vykonaných veřejnosprávních kontrol bylo **3 464** (27,84%) kontrol zaměřeno na dodržování dohod uzavřených v rámci aktivní politiky zaměstnanosti financovaných z prostředků státního (pouze národního) rozpočtu, dalších **6 321** (50,81%) kontrol bylo vykonáno u příjemců veřejné finanční podpory, resp. finančních prostředků určených na realizaci projektů financovaných z Evropského sociálního fondu.

Krajské pobočky Úřadu práce ČR dále provedly **717** (5,76%) veřejnosprávních kontrol v souvislosti s poskytováním příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením podle ustanovení § 78 zákona o zaměstnanosti a **1 813** (14,57% z celkového počtu kontrol) kontrol zaměřených na čerpání veřejné finanční podpory na vytvoření chráněných pracovních míst a částečnou úhradu provozních nákladů chráněných pracovních míst.

Krajské pobočky Úřadu práce ČR dále provedly **45** (0,36%) veřejnosprávních kontrol u příjemců státního příspěvku na výkon pěstounské péče podle zákona o sociálně-právní ochraně dětí a **81** (0,65%) veřejnosprávních kontrol u subjektů poskytujících podklady pro poskytování dávek pomoci v hmotné nouzi.



**Veřejnosprávní kontroly vykonané krajskými pobočkami  
Úřadu práce ČR  
(celkem 12 441 kontrol)**



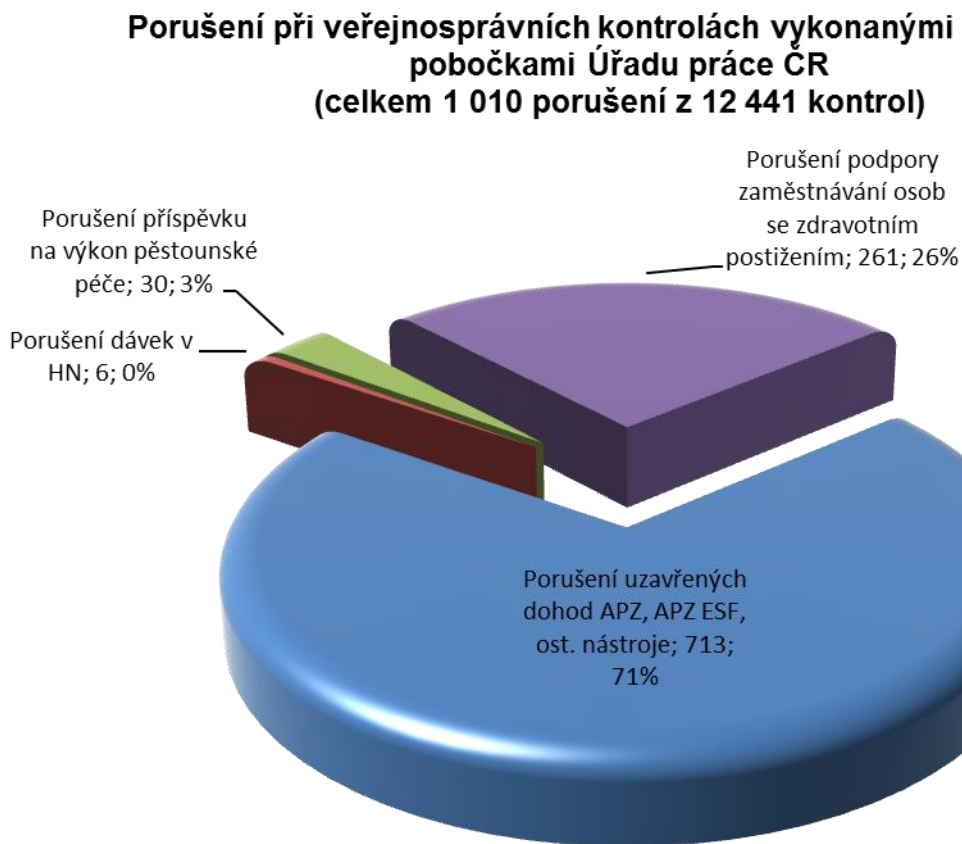
Graf č. 5

Vybrané krajské pobočky Úřadu práce ČR svou kontrolní činností zaměřily také na dodržování povinnosti příjemců investičních pobídek, podle zákona o investičních pobídkách, zachovat počet nově vytvořených pracovních míst a obsazení těchto míst po dobu nejméně 5 let od ode dne prvního čerpání investiční pobídky. V rámci této kontrolní činnosti provedly krajské pobočky Úřadu práce ČR **2** veřejnosprávní kontroly, které jsou zahrnuty v počtu kontrol zaměřených na dodržování dohod uzavřených v rámci aktivní politiky zaměstnanosti financovaných z prostředků státního (pouze národního) rozpočtu.

V rámci vykonaných veřejnosprávních kontrol bylo krajskými pobočkami Úřadu práce ČR, respektive jejich kontaktními pracovišti zjištěno **713** porušení uzavřených dohod APZ a dalších forem podpory zaměstnanosti a **261** porušení bylo zjištěno v souvislosti s kontrolou podpory zaměstnávání osob se zdravotním postižením.

Při kontrole využívání státního příspěvku na výkon pěstounské péče při vykonání **45** veřejnosprávních kontrol byla zjištěna porušení v počtu **30** případů a při veřejnosprávní kontrole u subjektů poskytujících podklady pro poskytování dávek pomoci v hmotné nouzi bylo zjištěno porušení v **6** případech při vykonání **81** veřejnosprávních kontrol.

Celkem tedy při výkonu veřejnosprávních kontrol bylo Úřadem práce ČR zjištěno porušení v celkovém počtu **1 010** případů (Graf č. 6).



Graf č. 6

#### **Nejčastější zjištění při výkonu veřejnosprávních kontrol:**

Ve většině případů se tato zjištění opakují a kontroloři se s nimi setkávají v každém sledovaném období. Nejčastěji pak:

- na úseku aktivní politiky zaměstnanosti příjemci veřejné finanční podpory hradili odvody na sociální zabezpečení a veřejné zdravotní pojištění v rozporu s uzavřenými dohodami (veřejně prospěšné práce a společensky účelná pracovní místa vyhrazená) a stejně tak hradili i mzdy v rozporu s uzavřenými dohodami, tj. až po doručení výkazu – Měsíční vyúčtování mzdových nákladů,
- na úseku podpory zaměstnávání osob se zdravotním postižením dle ustanovení § 78 zákona o zaměstnanosti – odvody na sociální zabezpečení, odvody na veřejné zdravotní pojištění byly hrazeny zaměstnavateli až po doručení Žádosti o příspěvek na podporu zaměstnávání osob se zdravotním

postižením, dále si zaměstnavatel uplatňoval mzdový příspěvek za celý kalendářní měsíc, nikoli jen ode dne vymezení

### **Další zjištění při výkonu veřejnosprávních kontrol:**

- nepřipravenost kontrolovaných osob, problém externích účetních bez přítomnosti zástupce kontrolované osoby, který uzavíral dohody APZ a byl seznámen s obsahem uzavíraných dohod a
- neprůkaznost ve věci vedení vyplácených mezd zaměstnancům v hotovosti.

## **2. Ostatní kontroly**

### **Krajské pobočky a kontaktní pracoviště**

Pravomoc vykonávat ostatní kontrolní činnost mají v souladu s příslušnými právními předpisy pouze krajské pobočky Úřadu práce ČR, potažmo jejich kontaktní pracoviště. Celkem bylo vykonáno **788** kontrol (*Graf č. 7*).

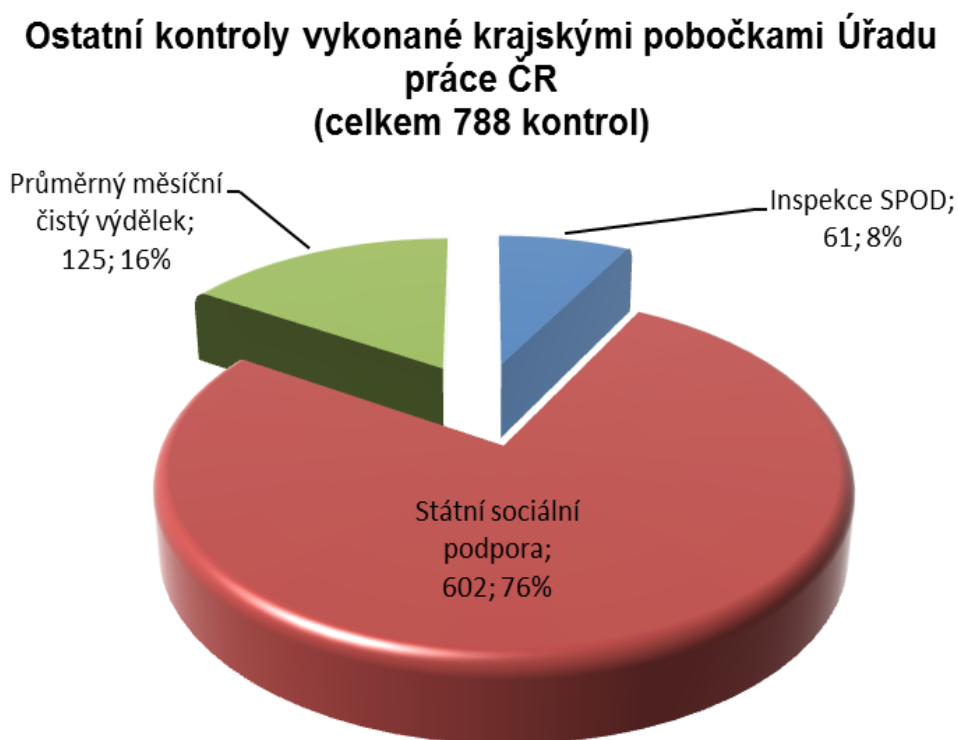
Z celkového počtu ostatních kontrol se oddělení specializovaných kontrol krajských poboček Úřadu práce ČR zaměřily na dodržování zákona o zaměstnanosti, podle kterého je krajská pobočka Úřadu práce ČR oprávněna kontrolovat výši průměrného měsíčního čistého výdělku, a to pro účely stanovení výše podpory v nezaměstnanosti a podpory při rekvalifikaci; v této oblasti provedly ve sledovaném období oddělení specializovaných kontrol krajských poboček Úřadu práce ČR celkem **125** kontrol.

Z celkového počtu ostatních kontrol, pak bylo z úrovně čtyř krajských poboček (pro hlavní město Prahu, v Plzni, Hradci Králové a Brně) vykonáno **61** inspekcí sociálně-právní ochrany dětí. Z tohoto počtu bylo 20 inspekcí provedeno v zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc, 30 inspekcí u pověřených osob uzavírajících dohody o výkonu pěstounské péče a zajišťujících výchovnou, poradenskou péči a sledování výkonu pěstounské péče, 11 inspekcí u pověřených osob, které zajišťují a provádějí přípravu žadatelů o zprostředkování osvojení nebo pěstounské péče k přijetí dítěte do rodiny. Na základě vnějšího podnětu, příp. v souvislosti s vnějším podnětem, byly provedeny 2 inspekce.

Při výkonu inspekcí byly nejčastěji zjištěny nedostatky spočívající v nevytvoření vnitřních písemných pravidel a postupů podle standardů kvality, nebo v těchto pravidlech chyběly méně či více podstatné náležitosti či podle nich kontrolované osoby ve své praxi nepostupovaly, a dále nedostatky spočívající v chybném postupu kontrolovaných osob při plnění přímých povinností daných standardy kvality.

Nedostatky byly zjištěny v menším či větším rozsahu u **58** inspekcí z **61** celkově provedených.

Z celkového počtu ostatních kontrol bylo zaměřeno na dodržování zákona o státní sociální podpoře **602** kontrolních akcí.



Graf č. 7

## ZÁVĚR

Na základě provedené kontrolní činnosti v rámci veřejnosprávních kontrol a ostatní kontrolní činnosti byla Úřadem práce ČR zjištění týkající se ostatních správních orgánů **předána** k dalšímu řízení:

- ve **153** případech místně příslušným finančním úřadům,
- ve **132** případech Státnímu úřadu inspekce práce, respektive oblastním inspektorátům práce a
- ve **2** případech okresním správám sociálního zabezpečení a příslušným zdravotním pojišťovnám.

Kontrolní činnost lze hodnotit jako přínosnou aktivitu Úřadu práce ČR, jenž je důležitým nástrojem, který by měl být chápán nejenom jako restriktivní nástroj státní

správy, ale i jako preventivní a výchovný prostředek, jehož úkolem je eliminovat porušování příslušných právních předpisů.

V Praze dne: 23. února 2018

Zpracovala z podkladů generálního ředitelství, krajských poboček Úřadu práce ČR a kontaktních pracovišť: Mgr. Stanislava Strnadová – vedoucí oddělení kontrolního v.r.

V Praze dne: 23. února 2018

Schválila: Mgr. Kateřina Sadílková, MBA  
generální ředitelka Úřadu práce ČR  
v zastoupení Mgr. Viktora Najmona v.r.  
ředitel Odboru kancelář generální ředitelky