



ÚŘAD PRÁCE ČESKÉ REPUBLIKY

Druh vnitřního řídicího aktu:

Sdělení ředitele Odboru trhu práce a ředitelky Odboru kontrolně právního generálního ředitelství Úřadu práce České republiky č. 29/2014

Název vnitřního řídicího aktu:

Postup Úřadu práce České republiky při kontrole zachování nově vytvořených pracovních míst a jejich obsazení po dobu 5 let v rámci investičních pobídek

Zrušuje:

Účinnost: **od 01. 01. 2015**

Účinnost: **na dobu neurčitou**

Vydává:

Mgr. Jan Karmazín, MPA, ředitel Odboru trhu práce GŘ ÚP ČR

JUDr. Jana Pašková, ředitelka Odboru kontrolně právního GŘ ÚP ČR

Datum: 18. 12. 2014

Datum: 18. 12. 2014

Podpis:

Mgr. Jan Karmazín, MPA v. r.

Podpis:

JUDr. Jana Pašková v. r.

Počet originálních výtisků

1

Číslo výtisku:

1

Skartační režim:

A

Postup Úřadu práce České republiky při kontrole zachování nově vytvořených pracovních míst a jejich obsazení po dobu 5 let v rámci investičních pobídek

Článek I Úvodní ustanovení

1. Toto sdělení upravuje postup krajských poboček Úřadu práce České republiky při výkonu kontrolní činnosti v oblasti poskytování hmotné podpory podle zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách (zákon o investičních pobídkách), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o investičních pobídkách“).
2. Toto sdělení rozpracovává Normativní instrukci Ministerstva práce a sociálních věcí č. 8/2013 ze dne 1. 4. 2013.

Článek II Příprava kontroly

1. Kontrolu 5letého zachování nově vytvořených pracovních míst a jejich obsazení v rámci investičních pobídek provede kontrolní skupina Referátu trhu práce Krajské pobočky Úřadu práce České republiky (dále jen „kontrolní skupina“). Příslušnost ke kontrole vyplývá z Části desáté Článku XIII bod 2 Směrnice generální ředitelky č. 4/2014 Působnost útvarů Úřadu práce České republiky, v aktuálním znění, a z Části třetí Článku II bod 1 Směrnice generální ředitelky č. 21/2014 Kontrolní činnost v podmínkách Úřadu práce České republiky.
2. Oddělení aktivní politiky zaměstnanosti generálního ředitelství Úřadu práce České republiky (dále jen „Oddělení APZ GR“) zašle každoročně do 31. ledna dotčeným krajským pobočkám seznam příjemců hmotné podpory, u kterých provede kontrolní skupina kontrolu 5letého zachování nově vytvořených pracovních míst a jejich obsazení v souvislosti s poskytnutím hmotné podpory na tvorbu nových pracovních míst. Seznam příjemců hmotné podpory musí obsahovat:
 - a) název příjemce hmotné podpory,
 - b) sídlo příjemce hmotné podpory,
 - c) identifikační číslo příjemce hmotné podpory,
 - d) územní oblast provozovny příjemce hmotné podpory, kde byla vytvořena a obsazena nová pracovní místa,
 - e) den prvního obdržení hmotné podpory na vznik a obsazení nových pracovních míst,
 - f) informaci o provedení následné veřejnosprávní kontroly,
 - g) poznámku odůvodňující případné nesplnění nebo časové posunutí provedení následné veřejnosprávní kontroly kontrolní skupinou Oddělení kontrolního Odboru kontrolně právního generálního ředitelství Úřadu práce České republiky.

3. Oddělení APZ GŘ poskytne kontrolní skupině na vyžádání potřebné podklady a informace k provedení kontroly, a to zejména:
 - a) kopii rozhodnutí ministra průmyslu a obchodu o příslibu investičních pobídek,
 - b) kopii uzavřené dohody o hmotné podpoře vytváření nových pracovních míst v rámci investičních pobídek (dále jen „dohoda PM“) včetně případných dodatků (dohody PM včetně dodatků jsou krajským pobočkám průběžně zasílány),
 - c) kopii prvního platebního poukazu k poskytnutí hmotné podpory na vytvoření nových pracovních míst,
 - d) kopii protokolu o výsledku následné veřejnosprávní kontroly plnění podmínek dohody PM.
4. Kontrolní skupina ke každé kontrole 5letého zachování nově vytvořených pracovních míst a jejich obsazení založí kontrolní spis.

Článek III

Průběh kontroly zachování vytvořených a obsazených pracovních míst po dobu 5 let u příjemce - společná část

1. Kontrola bude provedena jen u těch příjemců hmotné podpory, u kterých byla ukončena následná veřejnosprávní kontrola dohody PM kontrolní skupinou Oddělení kontrolního Odboru kontrolně právního generálního ředitelství Úřadu práce České republiky zjištěním, že příjemce hmotné podpory splnil podmínku vytvoření a obsazení sjednaného počtu nových pracovních míst.
2. Kontrolní skupina zahájí kontrolu dle ustanovení § 5 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád) ve čtvrtletí následujícím bezprostředně po 5 letech ode dne připsání první platby hmotné podpory na účet příjemce hmotné podpory.
3. Kontrolní skupina zjistí datum vydání rozhodnutí ministra průmyslu a obchodu o příslibu investičních pobídek k stanovení dalšího postupu kontroly.
4. Pokud rozhodnutí ministra průmyslu a obchodu o příslibu investičních pobídek bylo vydáno do 12. 7. 2012, tj. před nabytím účinnosti zákona č. 192/2012 Sb., zákona o investičních pobídkách (dále jen „novela zákona o investičních pobídkách“), kontrola bude vykonána podle Článku IV tohoto sdělení a pokud rozhodnutí ministra průmyslu a obchodu o příslibu investičních pobídek bylo vydáno od 12. 7. 2012, tj. od nabytí účinnosti novely zákona, průběh kontroly bude vykonán podle Článku V tohoto sdělení.

Článek IV

Průběh kontroly splnění podmínky zachování vytvořených a obsazených pracovních míst po dobu 5 let u příjemce hmotné podpory – do dne nabytí účinnosti novely zákona o investičních pobídkách

1. Kontrolní skupina při kontrole:

- a) zjistí z protokolu následné veřejnosprávní kontroly splnění podmínek dohody PM, datum splnění závazku tvorby nových pracovních míst a počet nově vytvořených a obsazených pracovních míst (např. 28. 2. 2010),
- b) zjistí den (datum), kdy byla poprvé hmotná podpora na vytvoření a obsazení nových pracovních míst připsána na účet příjemce hmotné podpory; tímto dnem je den (datum) prvního čerpání investiční pobídky (např. 19. 3. 2009),
- c) vypočítá datum 5letého zachování nově vytvořených pracovních míst a jejich obsazení tak, že k datu zjištění podle písmena b) tohoto bodu přičte pět let (např. 19. 3. 2009 + 5 let = 18. 3. 2014); zjištěné datum je minimálním pětiletým udržením nových pracovních míst,
- d) stanoví časový interval kontroly udržitelnosti pracovních míst u příjemce, který začíná dnem následujícím po datu splnění závazku tvorby nových pracovních míst dle dohody PM (např. 1. 3. 2010) a končí datem zjištění podle písmena c) tohoto bodu (18. 3. 2014),
- e) rozdělí časový interval kontroly na kalendářní čtvrtletí, za která si nechá předložit od příjemce hmotné podpory průměrné přepočtené počty zaměstnanců; začátek nebo konec časového intervalu (např. 1. 3. 2009 - 31. 3. 2009 začátek, nebo 1. 1. 2014 – 18. 3. 2014 konec) nelze sloučit s dalším (předchozím) čtvrtletím, přepočítá se samostatně jako ostatní čtvrtletí,
- f) zkontroluje předložené čtvrtletní průměrné přepočtené počty zaměstnanců za celé kontrolované období; tyto průměrné přepočtené počty musí vždy být alespoň rovny nebo vyšší než počet nově vytvořených a obsazených pracovních míst uvedený v protokolu o kontrole z následné veřejnosprávní kontroly,
- g) stanoví si minimálně dva časové vzorky (např. 2. čtvrtletí roku 2012 a 4. čtvrtletí roku 2013), u kterých provede kontrolu správnosti předložených průměrných přepočtených počtů zaměstnanců; ke kontrole správnosti výpočtu si vyžádá od příjemce hmotné podpory doklady prokazující zachování a obsazení pracovních míst sjednaných v dohodě PM, a to např.: výpis z informačního systému – přehled zaměstnanců za dané čtvrtletí (stávající a ukončené pracovní poměry zaměstnanců se stanovenou týdenní pracovní dobou), přehled odvodů na sociální zabezpečení za jednotlivé zaměstnance ve sledovaném čtvrtletí, vzor

výpočtu průměrných přepočtených počtů zaměstnanců za sledované čtvrtletí.

2. Průměrné přepočtené počty zaměstnanců za čtvrtletí se zjišťují podle ustanovení § 11 a § 14 části třetí vyhlášky č. 518/2004 Sb., kterou se provádí zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů.
3. Zachování vytvořených a obsazených pracovních míst po dobu 5 let je považováno za splněné, jestliže příjemce hmotné podpory doloží obsazení dohodnutého počtu nově vytvořených a obsazených pracovních míst (průměrným čtvrtletním přepočteným počtem zaměstnanců) v každém čtvrtletí sledovaného období.
4. Grafické znázornění průběhu kontroly zachování vytvořených a obsazených pracovních míst po dobu 5 let u příjemce hmotné podpory – před nabytím účinnosti novely zákona o investičních pobídkách je uvedeno v příloze č. 1 tohoto sdělení.
5. Kontrola bude vyhodnocena podle Článku VI tohoto sdělení.

Článek V

Průběh kontroly splnění podmínky zachování vytvořených a obsazených pracovních míst po dobu 5 let u příjemce hmotné podpory – ode dne nabytí účinnosti novely zákona o investičních pobídkách

1. Kontrolní skupina při kontrole:
 - a) zjistí z protokolu následné veřejnosprávní kontroly splnění podmínek dohody PM, datum splnění závazku tvorby nových pracovních míst a počet nově vytvořených a obsazených pracovních míst (např. 31. 10. 2009),
 - b) zjistí datum, kdy byla poprvé hmotná podpora na vytvoření a obsazení nových pracovních míst připsána na účet příjemce hmotné podpory; jedná se o den (datum) prvního čerpání investiční pobídky (např. 15. 6. 2008),
 - c) vypočítá datum 5letého zachování nově vytvořených pracovních míst a jejich obsazení tak, že k datu zjištění podle písmena b) tohoto bodu přičte pět let (např. 15. 6. 2008 + 5 let = 14. 6. 2013); zjištěné datum je minimálním pětiletým udržením nových pracovních míst, která byla vytvořena a obsazena do prvního připsání hmotné podpory na účet příjemce.
 - d) vypočítá datum (konec čtvrtletí) 5letého zachování nově vytvořených pracovních míst a jejich obsazení podle posledního vytvořeného a obsazeného pracovního místa buď podle data splnění závazku, uvedeném v dohodě PM, nebo podle zjištění dřívějšího splnění závazku tak, že přičte pět let k těmto zjištěným hodnotám (např. datum splnění závazku uvedený v dohodě PM je 31. 10. 2009, z toho vyplývá, že poslední nové vytvořené a obsazené pracovní místo bylo vytvořeno a obsazeno

ve 3. čtvrtletí roku 2009, udržitelnost tohoto místa bude končit ve 3. čtvrtletí roku 2014),

- e) nechá si předložit příjemcem hmotné podpory průměrné přepočtené počty zaměstnanců za čtvrtletí (nebo jeho část) do prvního připsání hmotné podpory na účet příjemce hmotné podpory (1. 4. – 14. 6. 2008), nechá si předložit příjemcem hmotné podpory průměrné přepočtené počty zaměstnanců za jednotlivá čtvrtletí od prvního připsání hmotné podpory na účet příjemce hmotné podpory až do splnění závazku, který je uveden v dohodě PM, dále průměrné přepočtené počty zaměstnanců za jednotlivá čtvrtletí od splnění závazku, který je uveden v dohodě PM až do data minimálního pětiletého udržení nových pracovních míst, která byla vytvořena a obsazena do prvního připsání hmotné podpory na účet příjemce hmotné podpory a průměrné přepočtené počty zaměstnanců za jednotlivá kontrolovaná čtvrtletí od data minimálního pětiletého udržení nových pracovních míst, která byla vytvořena a obsazena do prvního připsání hmotné podpory na účet příjemce hmotné podpory až do 5letého zachování nově vytvořených pracovních míst a jejich obsazení podle posledního nově vytvořeného a obsazeného pracovního místa; pokud je počáteční nebo konečné období kratší než celé čtvrtletí, je proveden výpočet průměrného přepočteného počtu zaměstnanců stejným způsobem jako by se jednalo o celé čtvrtletí; v případě, že budou zjištěny průměrné přepočtené počty zaměstnanců za čtvrtletí v průběhu období vytváření a obsazování nových pracovních míst alespoň v takovém dohodnutém počtu, ke kterému se příjemce hmotné podpory zavázal dle dohody PM a nebudou se již v žádném následujícím sledovaném čtvrtletí snižovat, má se za to, že poslední nově vytvořené a obsazené pracovní místo bylo vytvořeno ve čtvrtletí, kdy byl tento stav zjištěn poprvé,
- f) zjistí, zda nedošlo v průběhu období vytváření a obsazování nových pracovních míst dle dohody PM ke snížení počtu nově vytvořených a obsazených pracovních míst, případně provede přepočet ve čtvrtletích, ve kterých došlo ke snížení počtu nově vytvořených a obsazených pracovních míst, podle přílohy č. 3 tohoto sdělení,
- g) porovná průměrné přepočtené počty zaměstnanců za jednotlivá čtvrtletí za období udržitelnosti minimálního počtu pracovních míst; všechny zjištěné průměrné přepočtené počty zaměstnanců za jednotlivá čtvrtletí musí být vyšší nebo rovny počtům pracovních míst stanovených v dohodě PM; pokud je hodnota zjištění alespoň jednoho průměrného přepočteného počtu zaměstnanců nižší, než je počet nově vytvořených a obsazených pracovních míst uveden v dohodě PM, podmínka udržení splněna nebyla,
- h) porovná průměrné přepočtené počty zaměstnanců zjištěné při novém vytváření a obsazování pracovních míst za jednotlivá čtvrtletí s průměrnými přepočtenými počty zaměstnanců za období možného snižování pracovních míst podle postupu dle přílohy č. 2 a č. 4 tohoto sdělení.

2. Průměrné přepočtené počty zaměstnanců za čtvrtletí se zjišťují podle ustanovení § 11 a § 14 části třetí vyhlášky č. 518/2004 Sb., kterou se provádí zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů.
3. Pro účely výpočtu zachování nově vytvořených a obsazených pracovních míst po dobu 5 let za jednotlivá čtvrtletí od prvního připsání hmotné podpory na účet příjemce hmotné podpory až do splnění závazku, který je uveden v dohodě PM, lze zahrnout jen zaměstnance, se kterými zaměstnavatel uzavřel pracovní poměr na dobu určitou nebo na dobu neurčitou se stanovenou týdenní pracovní dobou dle zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů, kteří jsou občany České republiky nebo občany jiného členského státu Evropské unie či rodinní příslušníci občanů některého členského státu Evropské unie.
4. Zachování nově vytvořených a obsazených pracovních míst po dobu 5 let je považováno za splněné, jestliže příjemce hmotné podpory doloží obsazení dohodnutého počtu podpořených pracovních míst (průměrným čtvrtletním přepočteným počtem zaměstnanců) v každém čtvrtletí po termínu sjednaném v dohodě PM pro nově vytvořená a obsazená pracovní místa až do čtvrtletí (nebo části čtvrtletí), ve kterém uplynulo 5 let od posledního obsazení a udržení nového pracovního místa.
5. Grafické znázornění průběhu kontroly splnění zachování vytvořených a obsazených pracovních míst po dobu 5 let u příjemce hmotné podpory – po nabytí účinnosti novely zákona o investičních pobídkách je uvedeno v příloze č. 2 tohoto sdělení.
6. Kontrola bude vyhodnocena podle Článku VI tohoto sdělení.

Článek VI

Vyhodnocení kontroly

1. Pokud kontrolní skupina zjistí, že alespoň v jednom z kontrolovaných čtvrtletí je předložen průměrný přepočtený počet zaměstnanců nižší než požadovaný průměrný přepočtený počet zaměstnanců, tak zachování nových pracovních míst a jejich obsazení po dobu 5 let ve sledovaném čtvrtletí nebylo splněno.
2. Pokud kontrolní skupina v rámci kontrolního zjištění konstatuje nesplnění zachování nově vytvořených a obsazených pracovních míst po dobu 5 let, předá do 5 pracovních dnů od ukončení kontroly písemnou informaci společně s písemnými podklady, jako podnět příslušnému finančnímu úřadu, zda nevznikla příjemci hmotné podpory odvodová povinnost porušením rozpočtové kázně.
3. Kontrolní skupina zašle do 10 pracovních dnů od ukončení kontroly Oddělení APZ GŘ kopii protokolu o kontrole.
4. Kontrolní skupina založí veškeré písemné podklady a protokol o kontrole do kontrolního spisu a po ukončení kontroly kontrolní spis uzavře.

Článek VII

Zvláštní ustanovení

1. V případě příjemce hmotné podpory nové výroby (na tzv. „zelené louce“) kontrolní skupina kontroluje průměrné přepočtené počty zaměstnanců za sledované období (viz nařízení vlády č. 515/2004 Sb., o hmotné podpoře na vytváření nových pracovních míst a hmotné podpoře rekvalifikace nebo školení zaměstnanců v rámci investičních pobídek, ve znění nařízení vlády č. 97/2010 Sb.).
2. V případě příjemce hmotné podpory, který realizuje investici do rozšíření výroby, kontrolní skupina kontroluje, zda zachovaná a obsazená pracovní místa byla vytvořena v souvislosti s poskytnutou hmotnou podporou; pokud příjemce hmotné podpory nezachová žádné původní pracovní místo (vzniklé před předložením záměru získat investiční pobídku u určené organizace) nebo nenahradí úbytek zaměstnanců na původních pracovních místech, není tato skutečnost překážkou pro splnění podmínky zachování nových pracovních míst a jejich obsazení po dobu 5 let.
3. V případě, kdy u příjemce hmotné podpory nové výroby nebo rozšíření výroby jsou zaměstnáváni zaměstnanci agentur práce, nelze tyto zaměstnance kontrolní skupinou zahrnout do výpočtu pro účely zachování nově vytvořených a obsazených pracovních míst po dobu 5 let.
4. V případě, kdy u příjemce hmotné podpory nové výroby nebo rozšíření výroby byla na osoby se zdravotním postižením a uchazeče o zaměstnání vedených na Úřadu práce České republiky poskytnuta zvýšená míra hmotné podpory na vytváření nových pracovních míst, kontrolní skupina nepřihlíží k tomu, zda bylo toto uvolněné pracovní místo obsazeno opět osobou se zdravotním postižením nebo uchazečem o zaměstnání vedeným na Úřadu práce České republiky.

Článek VIII

Závěrečná ustanovení

1. Toto sdělení je závazné pro všechny zaměstnance Úřadu práce České republiky, kteří vykonávají kontrolu 5letého zachování nově vytvořených pracovních míst a jejich obsazení dle zákona o investičních pobídkách a Směrnice generální ředitelky č. 4/2014 Působnost útvarů Úřadu práce České republiky, v aktuálním znění.
2. Výkon kontroly se řídí zákonem č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád) s tím, že kontroly zahájené před účinností tohoto zákona, tj. do 31. 12. 2013, budou dokončeny podle zákona č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů.
3. Oddělení APZ GŘ je povinno zapracovat do nových dohod PM postup kontrolní skupiny při výpočtu zachování nově vytvořených pracovních míst a jejich obsazení po dobu 5 let v rámci investičních pobídek.

Přehled příloh:

- Příloha č. 1 - Příklad zjištění udržitelnosti pracovních míst u příjemce hmotné podpory, kterému bylo vydáno ministerstvem průmyslu a obchodu rozhodnutí o příslibu investičních pobídek – do nabytí účinnosti novely zákona o investičních pobídkách
- Příloha č. 2 - Příklad zjištění udržitelnosti pracovních míst u příjemce hmotné podpory, kterému bylo vydáno ministerstvem průmyslu a obchodu rozhodnutí o příslibu investičních pobídek – od nabytí účinnosti novely zákona o investičních pobídkách (přehled)
- Příloha č. 3 - Příklad zjištění udržitelnosti pracovních míst u příjemce hmotné podpory, kterému bylo vydáno ministerstvem průmyslu a obchodu rozhodnutí o příslibu investičních pobídek – od nabytí účinnosti novely zákona o investičních pobídkách (období vytváření a obsazování nových pracovních míst sjednaných v dohodě PM)
- Příloha č. 4 - Příklad zjištění udržitelnosti pracovních míst u příjemce hmotné podpory, kterému bylo vydáno ministerstvem průmyslu a obchodu rozhodnutí o příslibu investičních pobídek – od nabytí účinnosti novely zákona o investičních pobídkách (období možného snižování počtu pracovních míst s ohledem na pětileté udržení pracovního místa)